

Contexte, enjeux et objectifs

Le groupe 6 « Politiques de transport » orientera ses travaux vers l'évaluation des politiques publiques et l'aide à la décision. Dans une période où les contours de l'intérêt général demeurent partiellement indéterminés, les choix publics et privés doivent prendre en compte non seulement les effets bénéfiques de la mobilité, mais aussi les implications problématiques et les contraintes qui en résultent. En ce sens, le groupe 6 s'inscrit dans la ligne du Grenelle de l'environnement qui a clairement rappelé que les pays développés comme la France doivent trouver le chemin d'une croissance durable, dans toutes ses dimensions : économique, sociale et environnementale. Mais si l'objectif général est clair, les objectifs intermédiaires et les voies et moyens pour les atteindre restent à définir, justifiant un recours à la recherche.

La mission du groupe 6 sera transversale par rapport aux autres groupes du Predit 4, puisqu'il s'agit d'aborder l'ensemble des composantes des politiques de transport terrestre, de voyageurs comme de marchandises, ainsi que leur articulation avec les modes aérien et maritime.

Contexte international, national et local

L'action publique se situe dans un contexte mondialisé qui pèse sur les décisions nationales, avec pour toile de fond le thème global du changement climatique. Ce contexte est marqué par une tension persistante entre les défis énergétiques et la progression tendancielle de la mobilité.

Sur le plan national, la mobilité constitue un défi financier pour l'Etat et les collectivités territoriales, d'une part, et les acteurs privés, ménages et entreprises, d'autre part. Le groupe aura donc à en tenir compte, en envisageant notamment, dans tous les modes, les conditions du nécessaire équilibre entre l'investissement et l'optimisation : nouvelles ressources et nouveaux équipements, d'une part, optimisation de la gestion et optimisation des trafics, d'autre part. Parallèlement, le vieillissement de la population s'affirme comme l'une des composantes essentielles du contexte national.

Sur le plan local, les questions urbaines de tous ordres seront particulièrement à l'ordre du jour, depuis la congestion et les nuisances locales jusqu'aux questions sociales, dès lors que l'essentiel de la population réside et consomme dans les aires urbaines.

Enjeux

L'enjeu central est l'émergence d'un système de transport répondant aux besoins nouveaux de la société, grâce à son adaptation permanente aux évolutions du contexte général. La mobilité et le transport ne peuvent être envisagés que dans un sens large, comprenant les domaines avec lesquels ils interagissent : urbanisme, localisation des ménages et des activités, logistique, tourisme, énergie, questions sociales et sociétales,...

Objectifs

Dans cette perspective et dans la ligne de l'adoption du « facteur 4 », l'objectif du groupe sera d'identifier les orientations et les moyens à mettre en œuvre pour articuler les politiques de transport globales ou locales, en donnant un contenu concret aux objectifs de développement durable.

En liaison avec les autres groupes concernés, le groupe 6 aura pour mission d'assurer tout à la fois le progrès général de la recherche dans son domaine et la production de connaissances et d'outils opérationnels d'aide à la décision, à destination directe des responsables des politiques publiques de transport, à tous les échelons de décision, mais aussi des acteurs privés associés aux politiques publiques.

Le groupe devra également aider à la définition de ces politiques en ménageant une place dans ses travaux aux moyen et long termes, au premier chef grâce à des travaux de prospective.

Thèmes de travail

Compte tenu de l'inscription de son action dans une logique de développement durable, le groupe étudiera particulièrement les principes et les moyens d'une régulation de la mobilité des personnes et des marchandises et d'une évolution optimale de la répartition modale, dans le cadre d'une vision systémique.

Les recherches devront tenir compte de la diversité des territoires et des échelles spatiales et de leur articulation. Les outils et solutions proposés, ainsi que l'analyse de l'impact des évolutions et les possibilités de changement qu'elles recèlent, auront à être élaborés et évalués de façon pluridisciplinaire (économie, sociologie, psychosociologie, géographie, démographie, droit, histoire,...) et plurimodale.

Les questions afférentes au transport de marchandises seront traitées de concert avec le groupe 4 « Logistique et transport de marchandises », y compris les questions sociales concernant les personnels des entreprises de transport.

Le groupe traitera également de l'ensemble des facteurs relatifs à la mobilité susceptibles de produire des effets sociaux indésirables et de mettre en péril la cohésion sociale.

L'évaluation est le mot-clé qui pourrait résumer les différentes thématiques de travail. Les recherches développées dans le cadre du groupe 6, ou en partenariat avec d'autres groupes devront en effet se pencher à la fois sur l'évaluation *a posteriori* des politiques publiques et sur l'évaluation *a priori*. L'une et l'autre se combinent souvent dans les travaux de recherche comme dans les demandes des acteurs privés et publics.

Cette catégorie très générale de l'évaluation se décompose en six thèmes prioritaires, concernant tout à la fois les transports de marchandises et de voyageurs :

1- *l'analyse et l'évaluation des politiques* : les impacts, les données, les méthodes, les critères et les indicateurs ; la décentralisation, le fonctionnement institutionnel et la planification territoriale (PDU, SCOT,...) ; gouvernance multi-échelles, cohérence des politiques et systèmes d'acteurs ; l'aménagement du territoire ; l'évaluation des politiques urbaines ; la gouvernance de la logistique urbaine ; l'évolution de la dépendance à l'égard de l'automobile ; la planification et les effets socio-économiques des infrastructures ; l'équité sociale et territoriale (inégalités et effets redistributifs, les « gagnants » et les « perdants ») ; les effets externes territoriaux (consommation d'espace, coupures,...) ; le financement et l'économie du système de transport (contributions publiques et privées, tous modes) ; les aspects démographiques ; les questions sociales (en liaison avec le groupe 4) ; l'articulation transport / urbanisme ; la sécurité (avec le groupe 2) ; les comparaisons internationales.

2- *les outils d'aide à la décision* pour les décideurs publics et privés : la modélisation ; les indicateurs (environnementaux, d'impact économique, d'accessibilité, de qualité, de consommation d'espace-temps,... ainsi que les budgets-temps) ; le calcul économique (méthodes, dont « multicritère », prise en compte du risque, investissements, comparaison des modes de transport, questions énergétiques,...) ; les systèmes d'information à tous les niveaux (statistiques,...) ; l'économie présente ; les théories des réseaux ; les TIC ; mais aussi, d'une façon générale, la connaissance des comportements de mobilité et de leurs déterminants (en liaison avec le groupe 3) ; la perspective historique ; la prospective (cf. 5-).

3- *les outils de régulation* de l'offre et de la demande de transport, en vue de parvenir à une « mobilité soutenable » (y compris les articulations avec l'énergie et l'environnement) : la réglementation ; les systèmes d'acteurs ; la tarification (cf. financement et économie du système de transport) ; les permis négociables ; le péage ; la taxation ; la modulation de la vitesse ; la répartition de la voirie et le stationnement ; la régulation par la congestion ; la régulation sociale ;... sans négliger les rapports entre les formes urbaines et la mobilité (recomposition de l'espace). Une coopération avec le groupe 1 pourra être utile.

4- *l'accessibilité, l'acceptabilité, l'équité et le débat public* : attentives à l'importance des controverses qui traversent le monde des transports, en France et à l'étranger, les recherches contribueront là aussi à la maïeutique des choix collectifs, notamment en envisageant les aspects socio-territoriaux du débat (le triptyque équité-accessibilité-acceptabilité) sur lesquels se concentrent ces controverses. Autres sujets : la gouvernance et le rôle des différents acteurs, dont les nouveaux acteurs ; les formes du débat public ; les aspects juridiques, administratifs, politiques, géographiques et sociologiques.

5- *La prospective* : l'analyse des tendances et des ruptures possibles dans l'évolution des systèmes de transport, en tenant compte du contexte global ; les facteurs d'inertie et de changement et la transition vers le changement ; l'acceptabilité du changement ; la prospective urbaine, non urbaine, technologique ; la prospective du financement et de l'économie des systèmes (avec les groupes 3 et 4) ; le « back casting » ; la rétrospective de la prospective.

6- *La socio-économie de l'innovation* : développer les outils d'évaluation et de mesure et analyser les conditions d'une plus grande dynamique de l'innovation dans les systèmes de transport ; les conditions de déploiement et de financement de l'innovation ; les stratégies d'innovation ; les effets économiques, environnementaux et sociaux.

Actions et méthodes

Pour satisfaire efficacement à ces priorités, le groupe veillera à l'articulation de ses travaux avec ceux menés dans les groupes du Predit précités et avec ceux des autres programmes de recherche (en particulier ceux de l'ANR, notamment « Villes durables »).

Il lancera périodiquement des appels à proposition de recherche, mettant l'accent sur les idées innovantes, susceptibles de renouveler les approches et de répondre de façon appropriée aux nouveaux enjeux. Il organisera des groupes de suivi (par grands thèmes) des recherches lancées.

Il participera à l'animation des milieux de recherche travaillant dans son domaine et, si besoin est, à leur extension. Il s'efforcera en outre d'encourager les actions de valorisation et de capitalisation de la recherche : banques de données, synthèses, publications, traductions,

séminaires, moyens audio-visuels,... En outre, une coopération avec les pôles de compétitivité permettra de faire émerger à la fois des thématiques et des équipes de recherche, ce qui aidera à l'élargissement scientifique et géographique des équipes répondant aux appels à proposition.

Articulation internationale

En liaison avec le secrétariat permanent du Predit, il conviendra également de veiller à l'articulation avec l'échelon européen ou mondial et de poursuivre les actions déjà entreprises, aussi bien multilatérales que bilatérales : PCRD, programme COST appuyé sur des recherches du groupe, Eranet sur la régulation économique, *special interest groups* de la WCTRS et participation à la conférence mondiale trisannuelle, coopération francophone (séminaires, recherches communes,...), travaux socio-économiques de Deufrako avec l'Allemagne (*Bahn.ville*,...) et de CalFrance avec la Californie.

Le groupe encouragera donc l'internationalisation des équipes de recherche travaillant pour lui et les incitera à se positionner au niveau européen, en s'appuyant notamment sur les travaux réalisés pour le Predit, sur les liens déjà noués et sur le « réseau francophone de socio-économie des transports ».

Calendrier de programmation

Dans un contexte général très mouvant, il n'apparaîtrait pas raisonnable pour un groupe traitant des politiques de transport de fixer *ne varietur* un programme de cinq ans dans le détail. Les travaux correspondant aux priorités définies ci-dessus devront être menés de front, avec des infléchissements à définir au fil des années. En tout état de cause, un premier appel à propositions sera lancé dès février 2009, portant sur l'ensemble des thématiques, mais mettant l'accent sur des sujets précis, considérés comme prioritaires et particulièrement innovants. Parallèlement, les groupes de suivi des recherches en cours seront mis en place.

Président du groupe : Yves Crozet (université de Lyon et LET)

Vice-présidents : Claude Arnaud (Véolia) et Véronique Wallon (RFF)

Secrétaires scientifiques : Gérard Brun (chargé de mission à la DRI du MEEDDAT) et Pierre Taillant (chargé de mission à l'Ademe).

Financeurs principaux du groupe : ADEME et MEEDDAT